

## “全面”和“从严”的具体体现

——《廉洁自律准则》和《纪律处分条例》系列解读之一

“新修订的《准则》和《条例》是从顶层制度设计方面对全面从严治党的‘强化版’，管党治党的制度笼子正愈扎愈紧”；“新法规纪法分开、泾渭分明，更能体现全面从严治党的要求，是科学反腐的重大举措”……近日正式颁布实施的《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》，在全党全社会引发热议。

治国必先治党，治党务必从严。全面从严治党是实现党的历史使命的必然要求，关乎实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦，关乎国家和民族的前途命运。

党的十八大以来管党治党的实践表明，当前党风廉政建设和反腐败斗争形势依然严峻复杂，一些党组织和党员党的观念淡漠，组织涣散、纪律松弛，一些党内监督法规制度已经不能完全适应现实需要，一些新的实践成果也还没有以制度的形式固定下来。扎牢管党治党的制度笼子，真正把党规党纪的权威性、严肃性在全党树起来，已经成为当务之急。

新修订的《准则》《条例》正是贯彻落实党的十八大、十八届三中、四中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，加强党内法规制度建设的重要成果，充分体现了管党治党必须“全面”和“从严”的要求。

“重新修订两项法规，是实现依规依纪治党、切实加强党内监督的重大举措。新法规的‘全面’令人印象深刻。”全国党的建设研究会特邀研究员汪洋认为，这首先体现在把全体党员都纳入监督制约范围。

全面从严治党，靠全党、管全党、治全党。作为拥有8700多万名党员的大党，从严治党只是管住“关键少数”还远远不够，用党规党纪管住绝大多数才是重构政治生态的“良方”。规范对象“全覆盖”“无例外”，本身就是全面从严治党的内在要求，绝不允许有特殊党员存在。

为了更好地适应全面从严治党新形势、新任务的需要，新修订的《准则》把普通党员和党员领导干部全部纳入制约范围；新修订的《条例》也对原有条款中不少违纪情形只针对党员领导干部的情况做出调整，明确“六大纪律”是全体

党员的基本遵循和底线。

“规范领域和内容的‘全覆盖’，也体现了两项新修订法规的全面性。”汪洋指出，虽然《准则》的“体量”大幅精简，但紧扣“廉洁自律”，指向性更明确，内涵也更丰富。不仅对全体党员提出正面倡导，对党员领导干部的自律规范，也不再局限于“廉洁从政”，而是增加了“廉洁用权”“廉洁修身”“廉洁齐家”等方面内容。

据中央纪委法规室负责人介绍，《条例》的修改比例基本上达到80%至90%，有的章节几乎全部修改，调整过程中充分吸收了十八大以来从严治党的实践成果——

落实中央八项规定精神是深入贯彻十八大精神的开篇之作，也是全面从严治党的破题之举。仅2014年，各级纪检监察机关就查处违反中央八项规定精神问题53085起，处理71748人，其中给予党纪政纪处分23646人。《条例》新增了违规收送礼金、消费卡，违规出入私人会所，超标准、超范围接待等违纪条款。

领导干部瞒报个人事项、“裸官”等问题是十八大以来党中央集中整治的“顽疾”。去年，中央巡视组曾指出广东、福建的“裸官”问题比较突出。此后，全国范围内开展大规模的清理“裸官”行动，在领导干部中产生了很大震慑。新《条例》中明确增加了不如实报告个人有关事项、违规取得外国国籍等违纪条款。

……

规范对象和领域的拓展，既是“全面”，也是“从严”，反映出党内法规制度正日益完善。

“新修订的《条例》在‘从严’上下足了功夫，坚持纪在法前、纪严于法，实现纪法分开。”湖南省法学会廉政法学研究中心主任邓联繁认为，这主要体现在两个方面，一是在对行为的标准设置上，尺度高于法律；二是在对行为的后果处理上，尺度重于法律。

“划出纪律底线彰显了‘从严’的尺度，确立高标准同样也对广大党员提出了‘从严’的要求。”网友“清晏”指出，新《准则》不仅将对党员领导干部“严以修身、严以用权、严以律己”的要求固化为制度，对他们提出了更高更严的要求，同时也对全体党员发出道德宣示，每一条都考验着党性和担当。

综观新修订的两项法规，“全面”和“从严”要求紧密交织、贯穿始终。对

广大党员来说，全部被纳入规范对象，这本身就是一种震慑，意味着制度笼子越收越紧、越往后执纪越严；对党员领导干部来说，廉洁自律的内涵越来越丰富、纪律标尺的刻度越来越精密，实际上体现了管党治党的维度越来越全面。

“对纪检干部来说，焕然一新的两项法规为今后我们监督执纪问责提供了有力依据，也有利于持续深入推进正风反腐。”中央纪委驻人民日报社纪检组办公室副主任陈炜告诉记者。

“全面意味着从严，从严也体现了全面，全面和从严往往分不开。”中央纪委法规室负责人指出，全面是扩大范围，从严是彰显态度，目的都是为了实现党内法规建设与时俱进，构建不敢腐、不能腐、不想腐的长效机制，为协调推进“四个全面”战略布局提供坚强制度保障。

（原载于中国纪检监察报 2015年10月24日 作者：闫鸣）